Б

УКРАЇНА

ПРОЄКТ

ЧЕРНІГІВСЬКА РАЙОННА РАДА
ЧЕРНІГІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ

Р І Ш Е Н Н Я

(двадцять дев'ята сесія восьмого скликання)

___ грудня 2024 року
м. Чернігів

Про Програму виплати винагороди
державним реєстраторам на 2025 рік

3 метою забезпечення наповнення районного бюджету Чернігівського району на 2025 рік, відповідно до статей 22, 23, 64(1), 78 Бюджетного кодексу України зі змінами та доповненнями, статей 2, 13, 18, 39 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» зі змінами та доповненнями, керуючись пунктом 16 частини першої статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», районна рада **в и р і ш и л а:**

1. Затвердити Програму виплати винагороди державним реєстраторам на 2025 рік (далі - Програма), що додається.
2. Чернігівській районній державній адміністрації:
2.1. Забезпечити організаційне виконання Програми.
2.2. Передбачити виділення коштів на виконання заходів Програми.
3. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію районної ради з питань бюджету, інвестицій та соціально-економічного розвитку.

Голова районної ради Т.С. КУЗНЕЦОВА-МОЛОДЧАЯ

ЗАТВЕРДЖЕНО
рішенням двадцять дев'ятої сесії
районної ради восьмого скликання
_____ грудня 2024 року
«Про Програму виплати винагороди
державним реєстраторам на 2025 рік»

ПРОГРАМА

виплати винагороди державним реєстраторам
на 2025 рік

м. Чернігів

ЗМІСТ

	стор.
1. Паспорт Програми	3
2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма	4
3. Дослідження та аналіз	4
3.1. Оцінка поточної ситуації	4
3.2. Аналіз законодавчої бази	6
4. Мета Програми	6
5. Фінансове забезпечення Програми	6
6. Етапи реалізації програми	7
7. Показники результативності виконання етапів Програми	8
8. Очікувані результати від реалізації Програми	8
9. Координація та контроль за ходом виконання Програми	8

1. Паспорт Програми

ПАСПОРТ

Програми виплати винагороди державним реєстраторам на 2025 рік

1.	Ініціатор розроблення Програми	- Чернігівська районна державна адміністрація; - Чернігівська районна рада; - відділ державної реєстрації Чернігівської районної державної адміністрації; - фінансовий відділ Чернігівської районної державної адміністрації;
2.	Розробник Програми	- фінансовий відділ Чернігівської районної державної адміністрації; - Чернігівська районна державна адміністрації; - відділ державної реєстрації Чернігівської районної державної адміністрації;
3.	Відповідальний виконавець Програми	Чернігівська районна державна адміністрація
4.	Учасники Програми	- Чернігівська районна державна адміністрація, - відділ державної реєстрації Чернігівської районної державної адміністрації, - фінансовий відділ Чернігівської районної державної адміністрації
5.	Термін реалізації Програми	2025 рік
6.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми	Кошти районного бюджету у межах асигнувань, передбачених у районному бюджеті, надходження з інших джерел, не заборонених законодавством.

2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Склад доходів загального фонду районного бюджету чітко визначений положеннями статей 64^1 та 69^1 Бюджетного кодексу України. Запропонований перелік таких джерел наповнення не зазнав ніяких змін та продовжує залишатись обмеженим попри розширення повноважень районних військових адміністрацій у зв'язку зі зміненим та доопрацьованим Законом України «Про правовий режим воєнного стану».

При максимальному застосуванні всіх без виключення напрямків залучення коштів, доходна частина районного бюджету Чернігівського району не забезпечує покриття видаткової частини, бо передбачає залучення фінансових коштів фактично з другорядних джерел наповнення, серед яких - податок на прибуток підприємств і фінансових установ комунальної власності, доходи від адміністративних штрафів та санкцій, адміністративний збір за державну реєстрацію та інше.

Структура Чернігівської районної державної адміністрації затверджена розпорядженням начальника Чернігівської районної військової адміністрації від 19.03.2024 №43 «Про структуру Чернігівської районної державної адміністрації». Зазначеним документом визначено штатну чисельність відділу державної реєстрації у кількості 5 одиниць. Можливості Чернігівської районної державної адміністрації дозволяють організовувати віддалені місця виконання посадових обов'язків посадових осіб, які перебувають у трудових відносинах з органом виконавчої влади у населених пунктах району.

Спроби і намагання керівництва Чернігівської районної державної адміністрації залучити на вакантні посади фахівців з відповідним рівнем освіти та наявністю дозволів наразі виявились невдалими.

3. Дослідження та аналіз

3.1. Оцінка поточної ситуації

У 2015–2016 роках в Україні проведено реформу системи державних реєстрів, у результаті якої припинила існування централізована державна реєстраційна служба, а її повноваження були делеговані максимально широкому колу суб'єктів: реєстраторам органів місцевої влади, державних та комунальних підприємств. На додаток до двох тисяч державних реєстраторів, право вчиняти реєстраційні дії отримали декілька тисяч нотаріусів. При цьому Міністерство юстиції України залишилося лише держателем відповідних реєстрів, адміністрування яких здійснює підпорядковане йому державне підприємство.

Доступ до державного реєстру речових прав став публічним, а правовстановлюючі документи на нерухомість в паперовому вигляді перестали бути обов'язковими.

Для здійснення контролю за діяльністю незалежних реєстраторів Міністерство юстиції України було наділено повноваженнями по розгляду скарг на дії реєстраторів, за результатами яких мало право приймати рішення про тимчасове блокування чи анулювання доступу реєстраторів до державних реєстрів. Однак, на жаль, процедура проведення перевірок законодавчо врегульована не була.

Одночасно з цим Міністерство юстиції України з 01.01.2016 року було наділено правом скасовувати оскаржені рішення про державну реєстрацію прав та вносити зміни у відповідні реєстраційні записи в державних реєстрах.

Для реалізації цих повноважень Міністерством юстиції України було створено комісію з розгляду скарг у сфері державної реєстрації, яка за вісім місяців своєї роботи розглянула понад 250 скарг, з яких в 150 випадках прийняла рішення про необхідність скасування реєстраційних дій.

Нововведення у реєстраційних процедурах почали діяти з 01.01.2016 року і призвели до неочікуваного негативного наслідку.

Узагальнивши практику за 6 місяців 2016 року Міністерство юстиції України публічно оголосило про необхідність терміново удосконалити законодавство в сфері державної реєстрації. 23.08.2016 року уряд України затвердив нову редакцію Порядку державної реєстрації нерухомого майна, яка була розроблена Міністерством юстиції України. 06.10.2016 року Верховною радою України було прийнято законопроект № 5067, яким були внесені істотні зміни в регулювання реєстраційних процедур. Доцільність вказаних змін публічно пропагувалася Міністерством юстиції України.

Як показала практика, особи, які отримали повноваження реєстраторів, часто виявлялися не досить підготовленими до такої роботи та припускалися великої кількості різноманітних помилок. Внаслідок цього Мін'юст почав блокувати реєстраторів та нотаріусів, отримавши у відповідь масу судових рішень про розблокування доступу до реєстрів.

З 1 січня 2019 року в Україні діє експериментальний проєкт тестування для державних реєстраторів прав на нерухоме майно та/або державних реєстраторів юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань. Ініціатором проєкту виступив Мінюст для підвищення якості роботи державних реєстраторів.

Законом вже передбачені кваліфікаційні вимоги до професії реєстратора: юридична освіта, вільне володіння державною мовою, стаж роботи. Але на практиці виходить, що громадянин працевлаштовується по передбаченій законом процедурі і не може приступити до виконання своїх обов'язків. Особливо актуальним дане питання стає в невеликих громадах, де часто складно знайти

особу, яка б відповідала кваліфікаційним вимогам. Після призначення така особа отримує заробітну плату (а бюджет в малих громадах часто обмежений), але не може надавати адміністративні послуги для мешканців.

Відсутність чітких критеріїв до формування тестів суттєво дискредитує підтвердження професійної компетентності реєстратора. А відсутність відкритої бази тестів/питань (за прикладом тестів на знання законодавства для претендентів на посади державної служби) унеможливлює якісну підготовку до тестування.

Даний проєкт є експериментальним, але одразу ж став обов'язковим для всіх реєстраторів без будь-якого проміжного періоду. Крім того, як видно з Указу Президента України «Про заходи щодо протидії рейдерству» та наказу Мінюсту «Про заходи щодо посилення збереження та захисту даних Державного реєстру речових прав на нерухоме майно, Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань», тестування не допомогло в боротьбі з недобросовісними реєстраторами.

3.2. Аналіз законодавчої бази

Правовою основою Програми є Конституція України, Бюджетний кодекс України, Закони України «Про місцеві державні адміністрації», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень», «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань», постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 2015 року № 1131 «Про затвердження Порядку виплати винагороди державним реєстраторам, працівникам відділів державної реєстрації актів цивільного стану».

Констатуючі частини Конституції України, Бюджетного кодексу України, Законів України та підзаконних актів застосовуються з урахуванням змін на дату затвердження Програми.

4. Мета Програми

Підсилення фінансової спроможності районного бюджету Чернігівського району на 2025 рік шляхом залучення до роботи державних реєстраторів для надання адміністративних послуг з реєстрації прав на нерухоме майно та/або державних реєстраторів юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань.

5. Фінансове забезпечення Програми

Джерелом фінансування Програми є районний бюджет та інші джерела, не заборонені законодавством.

Фінансування Програми здійснюється в межах асигнувань, передбачених у районному бюджеті Чернігівського району на зазначену мету.

6. Етапи реалізації програми

Метою цієї Програми є наповнення районного бюджету за рахунок джерел, визначених Бюджетним кодексом України, шляхом збільшення кількості надання адміністративних послуг.

Передумовою для досягнення визначеної мети має бути заповнення вакантних посад державних реєстраторів, що передбачені штатним розписом Чернігівської районної державної адміністрації.

Запорука виконання передумови - встановлення можливості проведення виплати щомісячної винагороди державним реєстраторам юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців та державним реєстраторам прав на нерухоме майно, які перебувають у трудових відносинах з Чернігівською районною державною адміністрацією згідно з порядком, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 25 грудня 2015 року № 1131 «Про затвердження Порядку виплати винагороди державним реєстраторам, працівникам відділів державної реєстрації актів цивільного стану».

Винагорода державним реєстраторам, що перебувають у трудових відносинах з Чернігівської районною державною адміністрацією, виплачуватиметься за рахунок коштів районного бюджету, отриманих за справляння адміністративного збору за державну реєстрацію прав.

Розмір щомісячної винагороди державним реєстраторам визначається у сумі 25% адміністративного збору, в частині доходів, що надійшли до районного бюджету від вчинення реєстраційних дій кожним окремо визначеним державним реєстратором в кожному окремому місяці. Розмір винагороди кожному окремо державному реєстратору визначається в установленому законодавством порядку за пропозицією безпосереднього керівника посадової особи за погодженням з фінансовим відділом Чернігівської районної державної адміністрації.

Нарахування і виплата винагороди проводиться:

- за фактично надані адміністративні послуги;
- у терміни, визначені для отримання заробітної плати у місяці, наступному за місяцем надання таких адміністративних послуг;
- за грудень поточного року у січні наступного року;
- до 20 грудня поточного року за умови припинення дії терміну або прийняття аналогічної програми, що передбачатиме встановлення винагороди за вчинення реєстраційних дій;
- у місяці надання адміністративних послуг за умови звільнення з посади державного реєстратора.

7. Показники результативності виконання етапів Програми

Якісні показники:

- комплектування штату Чернігівської районної державної адміністрації фахівцями з відповідним рівнем освіти та відповідними наявними дозволами,
- покращення надання адміністративних послуг жителям Чернігівського району,
- розширення території надання адміністративних послуг шляхом організації віддалених місць роботи.

Кількісні показники:

- очікуване підвищення спроможності районного бюджету.

8. Очікувані результати від реалізації Програми

Реалізація Програми дозволить забезпечити підсилення фінансової спроможності районного бюджету Чернігівського району на 2024 рік шляхом залучення до роботи державних реєстраторів для надання адміністративних послуг з реєстрації прав на нерухоме майно та/або державних реєстраторів юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань.

9. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Виконання Програми здійснюється шляхом реалізації її етапів.

Контроль та звітування за використанням бюджетних коштів, спрямованих на забезпечення виконання Програми, здійснюється у порядку, встановленому бюджетним законодавством України.

Пояснювальна записка до проекту рішення «Про Програму виплати винагороди державним реєстраторам на 2025 рік»

Програма виплати винагороди державним реєстраторам на 2025 рік розроблена для підсилення фінансової спроможності районного бюджету Чернігівського району на 2025 рік шляхом залучення до роботи державних реєстраторів для надання адміністративних послуг з реєстрації прав на нерухоме майно та/або державних реєстраторів юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань.

Склад доходів загального фонду районного бюджету, на сьогодні, чітко визначений положеннями статей 64^1 та 69^1 Бюджетного кодексу України. Запропонований перелік таких джерел наповнення не зазнав ніяких змін та продовжує залишатись обмеженим попри розширення повноважень районних військових адміністрацій у зв'язку зі зміненим та доопрацьованим Законом України «Про правовий режим воєнного стану».

При максимальному застосуванні всіх без виключення напрямків залучення коштів доходна частина районного бюджету Чернігівського району не забезпечує покриття видаткової частини, бо передбачає залучення фінансових коштів фактично з другорядних джерел наповнення, серед яких податок на прибуток підприємств і фінансових установ комунальної власності, доходи від адміністративних штрафів та санкцій, адміністративний збір за державну реєстрацію та інше.

Структура Чернігівської районної державної адміністрації затверджена розпорядженням начальника Чернігівської районної військової адміністрації від 19.03.2024 №43 «Про структуру Чернігівської районної державної адміністрації». Зазначеним документом визначено штатну чисельність відділу з питань надання адміністративних послуг та державної реєстрації у кількості 5 одиниць. Можливості Чернігівської районної державної адміністрації дозволяють організовувати віддалені місця виконання посадових обов'язків посадових осіб, які перебувають у трудових відносинах з органом виконавчої влади у населених пунктах району.

Джерелом фінансування Програми є районний бюджет та інші джерела, не заборонені законодавством.

Фінансування Програми здійснюватиметься в межах асигнувань, передбачених у районному бюджеті Чернігівського району на зазначену мету.

Реалізація заходів Програми забезпечується шляхом нарахування та виплати щомісячної винагороди державним реєстраторам у сумі 25% адміністративного збору, що надійшов до районного бюджету від вчинення реєстраційних дій кожним окремо визначеним державним реєстратором в кожному окремому місяці. Розмір винагороди кожному окремо державному реєстратору визначається пропорційно кількості опрацьованих справ. Пропозицію по розподілу надає безпосередній керівник посадової особи за погодженням з фінансовим відділом Чернігівської районної державної адміністрації.

Нарахування і виплата винагороди проводиться:

- за фактично надані адміністративні послуги;
- у терміни, визначені для отримання заробітної плати у місяці; наступному за місяцем надання таких адміністративних послуг;

- за грудень місяць поточного року у січні місяці наступного року;
- до 20 грудня поточного року за умови припинення дії терміну прогарами або прийняття аналогічної програми, що передбачатиме встановлення винагороди за вчинення реєстраційних дій;
- у місяці надання адміністративних послуг за умови звільнення з посади державного реєстратора.

До відома, надходження від роботи реєстраторів за 10 місяців 2024 року склади 1,4 млн гривень.

Начальник фінансового відділу
Чернігівської районної державної
адміністрації Оксана БУЛАВКА